|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| «Кöрткерöс» муниципальнöй юкöнса муниципальнöй районса видзöдан-арталан палата |  | Контрольно-счетная палата муниципального образования муниципального района «Корткеросский» |

«28» октября 2022 года № 01-08/61

**Отчет**

**по результатам аудита закупок, осуществляемых и планируемых к осуществлению муниципальным образованием сельского поселения «Сторожевск» в 2021 году в рамках исполнения Закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основание проведения контрольного мероприятия** | -статья 98 Закона РФ от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  -План работы Контрольно-счетной палаты муниципального района «Корткеросский» (далее – Контрольно-счетная палата) на 2022 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 28.12.2021 № 01-06/1  -Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 02 сентября 2022 года № 5 |
| **Объекты контрольного мероприятия** | Администрация сельского поселения «Сторожевск» |
| **Проверяемый период** | с «01» января 2021 года по «31» декабря 2021 года |
| **Цель контрольного мероприятия** | Соблюдение требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Администрации сельского поселения «Сторожевск» |
| **По итогам**  **проведенного контрольного мероприятия** | Составлен 1 акт поверки |
| **Результаты контрольного мероприятия** | По итогам аудита закупок, осуществляемых и планируемых к осуществлению муниципальным образованием сельского поселения «Сторожевск» в 2021 году в рамках исполнения Закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что учреждением все закупки за 2021 год производились у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ.  В ходе проведения аудита закупок установлено, что Администрацией сельского поселения «Сторожевск» целесообразность и обоснованность закупок, работ соблюдена.  Все расходы на закупки осуществлялись для выполнения функций учреждения, необходимость приобретения товаров, работ, услуг была обусловлена функционированием учреждения в соответствии с целями деятельности.  **В ходе аудита установлены следующие нарушения и недостатки:**  **По п.п. 1.1.1. п.1.1. акта:**  в План-график закупок в 2022 году были внесены изменения 2 раза - 11.01. и 18.01., по которым не пройден контроль по ч.5 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ.  **По п.3.3. акта:**  В нарушение ч. 1, 3, 4 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Порядка ведения реестра контрактов, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 1084 в части неразмещения информации, установленной законодательством при заключении и исполнении муниципальных контрактов, заключенных на основании п.8 и п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (*п.4.53 Классификатора нарушений*).  **По п.3.4. акта:**  В нарушение ч.5 и 6 ст.19 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС Администрацией сельского поселения не размещеныПравила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов.  **По п.3.5. акта:**  В нарушение требований, установленных ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ неразмещен в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам 2021 года. |
| **Реализация результатов контрольного мероприятия направлены:** | -Администрации сельского поселения «Сторожевск» (акт аудита)  -Совет муниципального района «Корткеросский» (Отчет по результатам аудита) |

**В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:**

**1. Общая информация о закупках. Анализ и оценка планирования и организации закупок**

**1.1.** Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ определено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд должны осуществляться в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

В силу требования ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации.

План-график утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (ч.6 ст.16 Закона № 44-ФЗ, п.12 Постановления Правительства РФ № 1279).

1.1.1. Согласно представленным к проверке документам Администрацией сельского поселения (уведомления о лимитах бюджетных обязательств Управления финансов администрации муниципального района «Корткеросский») лимиты бюджетных обязательств доведены до Администрации сельского поселения на 2021 год - 31.12.2020 г.

Таким образом, согласно требованиям законодательства срок утверждения плана-графика закупок Администрации сельского поселения в проверяемом периоде должен быть не позднее 22 января 2021 года.

Исходя из информации, содержащейся в единой информационной системе (далее – ЕИС) следует, что в проверяемом периоде, срок утверждения **первоначального плана-графика закупок на 2021 года** не нарушен (в течение десяти рабочих дней после доведения лимитов бюджетных обязательств).

В течение 2021 года в План-график закупок 3 раза вносились изменения. В 2022 году были внесены изменения 2 раза - 11.01. и 18.01., *по которым не пройден контроль по ч.5 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ*.

**1.2.** Совокупный объем годовых закупок, предусмотренный Планом-графиком первоначальной версии «0» на 2021 год составлял 3 081 198,00 руб., в последней версии «5» Плана-графика совокупный объем закупок составлял в сумме 3 114 031,68 рублей.

Из них совокупный годовой объем закупок по п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ – 243 871,37 руб., по п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ – 489 204,0 рублей.

Особые закупки по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ составили в сумме 2 366 167,0 руб. на начало 2021 года, в сумме 2 380 956,31 руб. на конец 2021 года.

В первоначальном бюджете на 2021 год ассигнования на осуществление закупок, работ, услуг по коду вида расхода бюджетной классификации 200, составили в сумме 3 081 198,0 рублей. В уточненном бюджете сельского поселения на 2021 год ассигнования утверждены в сумме 3 114 031,68 рублей.

Совокупный объем годовых закупок в плане-графике соответствует размерам доведенных ассигнований по состоянию на начало 2021 год, и в уточненном бюджете сельского поселения на 2021 год.

**1.3.** В соответствии с п. 2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией сельского поселения «Сторожевск» назначено ответственное лицо (контрактный управляющий) за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно п.4 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ разработка и размещение в ЕИС планов-графиков является полномочием контрактного управляющего.

Работу по обеспечению муниципальных нужд учреждения требующую Федеральным законом № 44-ФЗ в проверяемом периоде вела заместитель руководителя администрации сельского поселения «Сторожевск» Попова С.М.

В соответствии с п.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ Попова С.М. являющаяся в проверяемом периоде контрактным лицом по обеспечению муниципальных нужд Учреждения, прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в государственном образовательном учреждении высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления». Удостоверение о повышении квалификации к проверке предоставлено.

1. **Анализ процедур осуществления закупок**

**2.1.** В проверяемом периоде закупки, с применением конкурентных способов определения поставщика, Администрацией сельского поселения не проводились.

Все закупки в 2021 году осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пп.4, 8 и 29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Основной объем закупок Администрацией сельского поселения за проверяемый период осуществлялся в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) (в ред. Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ)).

Согласно п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок не ограничен в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

**2.2.** Для обеспечения муниципальных нужд на **2021 год** Администрацией сельского поселения принято бюджетных обязательств на сумму **2 925 543,56 руб.,** в том числе заключено договоров на общую сумму **2 742 868,51 руб**., из них:

- в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ один договор с АО «Коми тепловая компания» от 11.01.2021 г. № 120/ТЭ на сумму 243 871,37 руб.;

- в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ один договор с АО «Коми энергосбытовая компания» от 11.01.2021г. № 6554271 на сумму 489 204,0 руб.;

- в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено договоров на сумму 2 009 793,14 руб.

- бюджетные обязательства, принятые по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ по авансовым отчетам на сумму **71 527,71** **руб.** и по кредиторской задолженности на начало года (по договорам 2020 года) на сумму **111 147,34 руб.**

**2.3.** Кассовые расходы по закупкам **2021 года** с единственным поставщиком в соответствии с ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ составили **в сумме 2 885 961,40 руб.**, в том числе:

* **на основании п. 29 (электроэнергия) – 427 568,26 руб.;**
* **на основании п. 8 (теплоэнергия) – 243 871,37 руб.;**
* **на основании п. 4 – 2 214 521,77 рублей.**

Администрацией сельского поселения кассовые расходы производились в пределах лимитов бюджетных обязательств.

1. **Оценка соблюдения законодательства при заключении и исполнении муниципальных контрактов и договоров. Анализ и оценка результатов закупок.**

**3.1.** Администрацией сельского поселения при заключении договоров в проверяемом периоде требования ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ соблюдены. Объем закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд произведенный Администрацией сельского поселения по п.4, п.8 и п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ не превышает объема финансового обеспечения в плане-графике.

**3.2.** При выборочной проверке договоров случаев нарушений частей 2, 5, 6, 7, 8 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено. Обязательные условия, предусмотренные п.1 ч.13 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ договорами определены.

**3.3.** Согласно частям 1 и 4 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов), проверяет наличие предусмотренных частью 2 настоящей статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в ЕИС информацию и документы в течении трех рабочих дней с даты их получения.

В соответствии с ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о наименовании заказчика; источнике финансирования; способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя); дате подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта; дате заключения контракта; объекте закупки, цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цене единицы товара, работы или услуги, наименовании страны происхождения или информацию о производителе товара в отношении исполненного контракта; наименовании, фирменное наименование (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве (при наличии), месте жительства (для физического лица), почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационном номере налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя); копию заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика; идентификационном коде закупки.

Порядок ведения реестра контрактов и направления сведений в него регламентирован Постановлением РФ от 28.11.2013 № 1084.

В нарушение требований, установленных ч.3, 4 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления РФ № 1084 сведения о договорах, заключенных на основании п.8 и п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ с АО «Коми тепловая компания» на тепловую энергию и АО «Коми энергосбытовая компания» на поставку электроэнергии Администрацией сельского поселения, **не размещались**. *(п.4.53 Классификатора нарушений).*

**3.4.** В нарушение ч.5 и 6 ст.19 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС Администрацией сельского поселения **не размещены** Правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов.

**3.5.** В нарушение требований, установленных ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ **не размещен** в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам 2021 года.

**3.6.** В ходе проведения аудита закупок установлено, что Администрацией сельского поселения целесообразность и обоснованность закупок, работ соблюдена.

Все закупки в проверяемом периоде осуществлялись для выполнения функций казенного учреждения, необходимость приобретения товаров, работ, услуг была обусловлена функционированием учреждения в соответствии с целями деятельности.

Председатель контрольно-счетной палаты А.Г. Олейник