|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| «Кöрткерöс»  муниципальнöй юкöнса  муниципальнöй районса  видзöдан-арталан палата |  | Контрольно-счетная палата  муниципального образования  муниципального района  «Корткеросский» |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| «20» сентября 2019 года |  | № 01-08 |

Заключение

**по результатам проверки эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных для реализации мероприятий по внедрению, содержанию и использованию**

**АПК «Безопасный город».**

В соответствии со статьей 9 Положения «О Контрольно-счётной палате муниципального образования муниципального района «Корткеросский», на основании пункта 2.10 Плана работы Контрольно-счётной палаты МР «Корткеросский» на 2019 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счётной палаты МР «Корткеросский» от 24.12.2018 № 01-04/5, распоряжения Председателя Контрольно-счётной палаты МР «Корткеросский» от 16.09.2019 № 4, запроса администрации главы Республики Коми от 30.08.2019 № 03-1-07/7637 проведена проверка эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных для реализации мероприятий по внедрению, содержанию и использованию АПК «Безопасный город».

**Проверка проведена:**

Андреевой Е.Н. -председателем Контрольно-счетной палаты МР «Корткеросский».

**Проверяемый период** - с 01.01.2018 по настоящее время.

**Проверка начата** с 17.09.2019 и закончена 20.09.2019.

Полное наименование объекта проверки: Администрация муниципального образования муниципального района «Корткеросский» (далее по тексту Администрация):

ИНН 1113001350, КПП 111301001, ОГРН 1021101017960, ОКПО 04047903.

**Предмет контрольного мероприятия**- деятельность Администрации при реализации мероприятий по внедрению и содержанию АПК «Безопасный город».

**Краткая информация об объекте проверки.**

Администрация МР «Корткеросский» действует на основании Устава муниципального образования муниципального района «Корткеросский», утвержденного решением Совета муниципального района «Корткеросский» от 20.01.2006 г. № 1, Положения об администрации муниципального образования муниципального района «Корткеросский», утвержденного решением Совета муниципального района «Корткеросский» от 27.09.2012 г. № V-18/6.

Администрация муниципального образования муниципального района «Корткеросский» является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального района «Корткеросский» (далее - МР «Корткеросский»), осуществляющим управленческие функции в пределах границ муниципального района «Корткеросский» с административным центром – село Корткерос.

Руководство Администрацией МР «Корткеросский» в проверяемом периоде и по настоящее время осуществлялось:

1. Гончаренко Василием Анатольевичем, в соответствии с Решениями Совета МР «Корткеросский» № V-9/1 от 07.10.2011г., № VI-1/9 от 23.09.2015 и № VI-5/2 от 10.11.2015- до 27 мая 2018 года;
2. Артеевым Александром Анатольевичем, в соответствии с решениями Совета МР «Корткеросский» № VI-28/2 от 28.05.2018, № VI-29/8 от 14/06/2018, распоряжением от 31.07.2018 № 536- с 28 мая 2018 года по 31 июля 2018 года;
3. Даниловой Людмилой Александровной, в соответствии с распоряжением от 31.07.2018 № 536- с 01 по 5 августа 2018 года;
4. Сажиным Константином Анатольевичем, в соответствии с распоряжением Врио от 31.07.2018 № 536- с 6 августа 2018 года по 26 марта 2019 года и в соответствии с решением Совета МР «Корткеросский» № VI-36/23 от 27.03.2019 –с 27 марта 2019 года по настоящее время.

Лицом, ответственным за ведение бухгалтерского учета в проверяемом периоде являлась заведующая отделом финансового и бухгалтерского учета Администрации МР «Корткеросский» Попова Н.Н. Обязанности заведующей отделом выполняются Поповой Н.Н. с 11.07.2008г. в соответствии с распоряжением Администрации МР «Корткеросский» № 132-р.

1. **Финансовое обеспечение реализации мероприятий в рамках муниципальной программы.**

В рамках полномочий органов местного самоуправления, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.179 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрены утверждение и реализация муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ утвержден постановлением Администрации № 1982 от 15.10.2013 года.

Реализация мероприятий по внедрению и использованию Аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее по тексту АПК «Безопасный город») предусмотрена в рамках подпрограммы "Укрепление правопорядка и общественной безопасности в МО МР "Корткеросский" муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения» на 2014-2021 годы.

Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности населения» утверждена постановлением Администрации № 1879 от 10.09.2014. На проверку муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности населения» представлена в редакции, утвержденной постановлением Администрации № 917 от 12.09.2019 года. План реализации мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения» на 2019-2021 годы представлен в редакции, утвержденной Постановлением № 928 от 17.09.2019.

Реализация мероприятий в рамках внедрения и использования АПК «Безопасный город» предусматривает установление системы видеонаблюдения в с. Корткерос.

Финансовое обеспечение по внедрению АПК «Безопасный город» до 2019 года не предусматривалось.

Финансовое обеспечение мероприятий по внедрению АПК «Безопасный город» на 2019 год было впервые предусмотрено решением Совета МР «Корткеросский» № VI-30/1 от 27.06.2018 «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Корткеросский» от 14 декабря 2017 года № VI-23/1 «О бюджете муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в размере 2 500 000,0 рублей. Аналогичное финансовое обеспечение также предусмотрено в решении Совета МР «Корткеросский» от 18.12.2018 № VI-34/2 «О бюджете муниципального района «Корткеросский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту решение о бюджете на 2019 год). Финансирование мероприятий в полном объеме предусмотрено за счет средств местного бюджета МР «Корткеросский».

Распорядителем бюджетных средств является Администрация МР «Корткеросский».

В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности населения» на 2014-2020 годы не была приведена в соответствие с решением о бюджете в установленный срок, а именно не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Изменения в муниципальную программу должны были быть внесены не позднее 30 марта 2019 года. Фактически изменения в программу в части ресурсного обеспечения мероприятий подпрограммы "Укрепление правопорядка и общественной безопасности в МО МР "Корткеросский" внесено постановлением № 917 от 12.09.2019 года.

Таким образом, в период с 01.04.2019 по 16.09.2019 года ресурсное обеспечение муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения» не соответствовало утвержденному решению о бюджете на 2019 год.

В соответствии с последними утвержденными редакциями ресурсное обеспечение муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения» по подпрограмме "Укрепление правопорядка и общественной безопасности в МО МР "Корткеросский" для реализации мероприятий внедрению и обслуживанию АПК «Безопасный город» соответствует расходным обязательствам бюджета муниципального района «Корткеросский» на 2019 год, утвержденным решением Совета МР «Корткеросский» №VI-34/2 от 18.12.2018 ( в последней редакции № VI-40/8 от 17.09.2019) «О бюджете муниципального района «Корткеросский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и составляет на 2019 год 2 895 000,0 рублей. Средства бюджета в 2019 году предназначены на установку и монтаж системы видеонаблюдения в с. Корткерос в размере 2 500 000,0 руб. и ее обслуживание в размере 395 000,0 рублей.

1. **Целевое использование средств, предназначенных для реализации мероприятий по внедрению, содержанию и обслуживанию АПК «Безопасный город».**

Общий объем кассовых расходов на внедрение и обслуживание АПК «Безопасный город» по состоянию на 20.09.2019 года составил 2 717 800,15 руб., в том числе на монтаж и установку системы видеонаблюдения в с. Корткерос в сумме 2 500 000,0 руб. и обслуживание системы в сумме 217 800,15 рублей. Средства бюджета использованы Администрацией по целевому назначению.

1. Финансовое обеспечение мероприятий по внедрению АПК «Безопасный город» на 2019 год было предусмотрено решением Совета МР «Корткеросский» № VI-30/1 от 27.06.2019 «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Корткеросский» от 14 декабря 2017 года № VI-23/1 «О бюджете муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в размере 2 500 000,0 рублей.

Администрацией по итогам проведения электронного аукциона (извещение № 0107300012118000107), на основании протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от «23» ноября 2018 г. № 0107300012118000107 заключен муниципальный контракт от 04.12.2018 № 0107300012118000107 сПубличным акционерным обществом «Ростелеком» (далее по тексту Контракт).

Предметом муниципального контракта является приобретение и монтаж системы видеонаблюдения. Место выполнения работ: Республика Коми, Корткеросский район, с. Корткерос. Срок выполнения работ: начало - с даты подписания Сторонами настоящего Контракта, завершение - 31 января 2019 года. Срок проведения приемосдаточных испытаний с целью оценки и демонстрации работоспособности системы видеонаблюдения: с 01 февраля 2019 года по 28 февраля 2019 года. Цена настоящего Контракта составляет 2 500 000,00 рублей. Цена Контракта составлена с учетом всех расходов Подрядчика, связанных с исполнением Контракта, в том числе уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей.

Подрядчиком работы по установке системы видеонаблюдения выполнены в установленный контрактом срок.

Распоряжением и.о. руководителя Администрации от 27.02.2019 № 56-р создана комиссия и утвержден ее состав по приемке системы видеонаблюдение (АПК «Безопасный город») на территории муниципального образования муниципального района «Корткеросский». Согласно Акта проведения приемосдаточных испытаний от 28.02.2019 данной комиссией проведены приемосдаточные испытания системы видеонаблюдения в с. Корткерос согласно муниципальному контракту. В результате приемосдаточных испытаний системы видеонаблюдения комиссия подтвердила работоспособность системы в рамках оговоренных в Техническом задании функциональных особенностей.

Акт о приемке выполненных работ ( по форме КС-2) № 2 от 28.02.2019, Справка о стоимости выполненных работ ( по форме КС-3) № 1 от 28.02.2019 и акт приема-передачи оборудования от 28.02.2019 подписаны со стороны заказчика –исполняющим обязанности руководителя Администрации К.А.Сажиным. ПАО «Ростелеком» предъявлен к оплате счет-фактура № 240011000219000096/11 от 28.02.2019 на сумму 2 500 000,0 руб., в том числе НДС 416 666,67 рублей. Акт о приемке выполненных работ по своему содержанию является актом приема-передачи оборудования и содержит перечень установленного оборудования в рамках Контракта.

В соответствии с п.2.7 Контракта оплата производится Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком документов, являющихся основанием для оплаты по настоящему Контракту, на основании выставленного Подрядчиком счета-фактуры (счета).

Документами, являющимися основанием для оплаты по настоящему Контракту, являются:

- акт проведения приемосдаточных испытаний;

- акт приема-передачи оборудования;

- акт выполненных работ.

Все вышеперечисленные документы подписаны и датированы 28.02.2019 года. Таким образом, срок оплаты по данному Контракту составляет не позднее 30 марта 2019 года.

В нарушение ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон № 44-ФЗ) и п.2.7 Контракта Администрацией нарушен срок оплаты, а именно превышен 30- дневный срок с даты подписания документов о приемке.

Фактическая оплата по данному контракту произведена в полном объеме следующими платежными поручениями:

-№ 800001 от 12.03.2019 на сумму 600 000,0 руб. (в том числе НДС 100 000,0 руб.);

-№ 278024 от 17.04.2019 на сумму 900 000,0 руб. (в том числе НДС 150 000,0 руб.);

-№ 498300 от 13.05.2019 на сумму 1 000 000,0 руб. ( в том числе НДС 166 666,67 руб.).

Дата списания денежных средств с расчетного счета Администрации совпадает с датой платежного поручения.

1. Постановлением Администрации от 18.04.2019 № 290, оборудование, приобретенное в рамках Контракта от 04.12.2018, принято в казну муниципального образования и передано в оперативное управление Администрации. В реестр муниципального имущества внесены изменения (оборудование разнесено в автоматизированной системе учета и управления объектами муниципальной собственности «АСУС»).

В бухгалтерском учете оборудование принято на учет 18.04.2019 года как единый объект основных средств- система видеонаблюдения. Объект отнесен к 4 амортизационной группе со сроком полезного использования -7 лет. Начисление амортизации производится с 01.05.2019 года.

1. Обслуживание и содержание системы видеонаблюдения производится за счет средств бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский». Договоры на обслуживание и содержание системы видеонаблюдения заключены с ПАО «Ростелеком» в рамках ст. 93 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с договорами «Об оказании услуги «Видеонаблюдение», оказания услуг передачи данных и телематических услуг в сети Интернет по обслуживанию оборудования системы видеонаблюдения» содержание и обслуживание включает в себя: оплату за пользование Интернетом, за хранение информации в течение 30 суток в облаке на серверах центров обработки данных «Ростелекома» и техническое обслуживание оборудования. Ежемесячное содержание системы видеонаблюдения в 2019 году составило от 52 800,15 до 55 000,0 рублей. В целом, необходимая сумма средств на содержание системы на 2019 год составляет около 500 000,0 руб., на 2020 год потребуется более 600 000,0 руб., что для бюджета района имеет существенную нагрузку.

1. **Оценка эффективности и результаты мероприятий по внедрению и использованию АПК «Безопасный город»**

В соответствии с паспортом подпрограммы « Укрепление правопорядка и общественной безопасности в МО МР «Корткеросский» \*( в ред. от 12.09.2019 №917) целями реализации подпрограммы являются создание условий для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка на территории муниципального района «Корткеросский».

Задачей подпрограммы является обеспечение общественной безопасности граждан от преступных и иных посягательств.

Целевым индикатором является уверенность граждан в защищенности в своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных).

По мнению контрольно-счетной палаты реализация мероприятий по внедрению системы видеонаблюдения решает более широкий круг задач, а именно: предупреждение правонарушений и преступлений на улицах населенного пункта, своевременное выявление неправомерных действий и принятие оперативных мер по их пресечению, снижение количества правонарушений.

В соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности программ муниципального образования муниципального района «Корткеросский»», утвержденным Постановлением Администрации № 1643 от 29.08.2013 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы подготавливается до 10 марта года, следующего за отчетным. Формирование отчетов по муниципальным программам за другие отчетные периоды (месяц, квартал, полугодие) нормативно-правовыми актами Администрации не предусмотрены, в связи с чем, отчет о реализации мероприятий программы за проверяемый период 2019 года на проверку не представлен.

В ходе проведения проверки было установлено, что в 2019 году Администрацией в рамках реализации мероприятий по внедрению и использованию АПК «Безопасный город» установлена система видеонаблюдения в с. Корткерос, которая представляет из себя комплекс облачного видеонаблюдения и состоит из 32 камер, которые установлены в местах массового пребывания людей. Камеры подключены через волоконно-оптические линии к системе облачного видеонаблюдения компании ПАО «Ростелеком». Облачное видеонаблюдение позволило объединить камеры, расположенные в разных местах, в одну систему и самостоятельно управлять доступом к их видеоархивам. Именно это позволяет пользователю услуги- в лице Администрации, экономить на закупке дорогостоящего оборудования, лицензий, оплате персонала, а также поддерживать высокие стандарты безопасности. Система дает возможность заказчику индивидуально настраивать сценарии видеоаналитики: фиксировать определенные действия, например, движение, пересечение линий, вход в периметр. Смонтированные IP-камеры могут снимать в темноте. Услуга управляется с помощью личного кабинета. Записи с камер доступны в режиме реального времени с любого устройства, подключенного к интернету, в соответствии с выданными администратором правами. При этом владелец системы в лице Администрации, может самостоятельно управлять видеоархивом и предоставлять доступ ко всем или отдельным точкам видеонаблюдения. Еще одно преимущество облачного видеонаблюдения – простота внедрения сервиса.

Контрольное рабочее место оборудовано в дежурной части ОМВД России по Корткеросскому району по адресу: с. Корткерос, ул. Советская, д. 206., в состав которого входит два монитора, системный блок и подключение к сети Интернет для выхода на облачную платформу, с целью мониторинга IP камер. Администрацией для входа в систему выдана учетная запись с правами позволяющими просматривать и вырезать необходимые фрагменты видеозаписей.

Основное пользование системой видеонаблюдения осуществляется ОМВД России по Корткеросскому району.

В ходе проверки установлено, что Соглашение об использовании оборудования (либо договор безвозмездного или иного пользования) между Администрацией и ОМВД России по Корткеросскому району не заключено. Также, в рамках Соглашения целесообразно отразить вопросы предоставления учетной записи, вопросов по фактам изъятия видеоархива для приобщения к материалам проверки, о предоставлении информации о результатах использования системы видеонаблюдения за определенные отчетные периоды.

Вопросы о заключении договоров безвозмездного пользования, заключение Соглашений будут являться не актуальными, если передать всю систему видеонаблюдения с. Корткерос в федеральную собственность для дальнейшего закрепления за МВД по Республике Коми.

Система видеонаблюдения начала работать в с. Корткерос 28 февраля 2019 года.

По информации, представленной ОМВД России по Корткеросскому району по состоянию на 17.09.2019 (приложение № 1 к заключению) имеются следующие результаты использования телекамер уличного видеонаблюдения:

1. Количество выявленных нарушений с помощью телекамер уличного видеонаблюдения фактов административных правонарушений-32;
2. Количество задержанных лиц за совершение административных правонарушений -25;
3. Количество составленных протоколов об административном правонарушении -26;
4. Количество выявленных с помощью телекамер уличного видеонаблюдения фактов с признаками преступлений-3;
5. Количество задержанных за совершение преступлений-1;
6. Количество фактов просмотра видеоархива телекамер уличного видеонаблюдения по материалам проверки-7;
7. Количество фактов изъятия видеоархива для приобщения к материалам проверкмии-2;
8. Количество массовых мероприятий, прошедших под контролем с помощью телекамер уличного видеонаблюдения -6.

Представленные результаты работы системы видеонаблюдения ОМВД России по Корткеросскому району свидетельствуют о ее необходимости при соблюдении контроля за правопорядком на территории с. Корткерос.

**ВЫВОДЫ:**

1. Реализация мероприятий по внедрению и содержанию АПК «Безопасный город» осуществляется в рамках программы «Безопасность жизнедеятельности населения» на период 2014-2020 годы. Финансовое обеспечение на реализацию мероприятий до 2019 года не предусматривалось. Ресурсное обеспечение на 2019 год предусмотрено в размере 2 895 000,0 руб. за счет средств местного бюджета муниципального района «Корткеросский».
2. В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности населения» на 2014-2021 годы не была приведена в соответствие с решением о бюджете в установленный срок, а именно не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.
3. Общий объем кассовых расходов на внедрение и содержание АПК «Безопасный город» по состоянию на 20.09.2019 года составил 2 717 800,15 руб., в том числе на монтаж и установку системы видеонаблюдения в с. Корткерос в сумме 2 500 000,0 руб. и содержание и обслуживание системы в сумме 217 800,15 рублей. Средства бюджета использованы Администрацией по целевому назначению.
4. В нарушение ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и п.2.7 Контракта на приобретение и монтаж системы видеонаблюдения Администрацией нарушен срок оплаты, а именно превышен 30- дневный срок с даты подписания документов о приемке.
5. Содержание и обслуживание системы видеонаблюдения несет существенную нагрузку для бюджета МР «Корткеросский», ежемесячное содержание составляет от 52 000 рублей до 55 000,0 рублей, годовое составит более 600 000,0 рублей.
6. В ходе проведения проверки установлено, что в 2019 году Администрацией в рамках реализации мероприятий АПК «Безопасный город» установлена система видеонаблюдения в с. Корткерос, которая представляет из себя комплекс облачного видеонаблюдения и состоит из 32 камер, которые установлены в местах массового пребывания людей. Основное пользование системой видеонаблюдения осуществляется ОМВД России по Корткеросскому району, где установлена часть оборудования.
7. Соглашение об использовании оборудования, либо договор безвозмездного или иного пользования между Администрацией и ОМВД России по Корткеросскому району не заключены.
8. Результаты работы системы видеонаблюдения, предоставленные ОМВД России по Корткеросскому району свидетельствуют о ее необходимости, как дополнительного фактора при соблюдении контроля за правопорядком на территории с. Корткерос, а также мониторинга криминогенной обстановки и общественной безопасности.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Администрации Муниципального образования муниципального района «Корткеросский»:

1. Ресурсное обеспечение муниципальных программ приводить в соответствии с решением о бюджете в установленный законодательством срок, а именно п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ.
2. Передать оборудование, установленное в дежурной части ОМВД России по Корткеросскому району по адресу: с. Корткерос, ул. Советская, д. 206 по договору безвозмездного пользования. Рассмотреть вопрос заключения Соглашения между Администрацией МР «Корткеросский» с ОМВД России по Республике Коми в целях урегулирования вопросов обмена информацией, предоставления учетных записей, изъятия видеоархивов.
3. Рассмотреть вопрос о возможности передачи всей системы видеонаблюдения с. Корткерос в федеральную собственность для дальнейшего закрепления за МВД Республики Коми, так как основное использование осуществляется его структурным подразделением.

Председатель Контрольно-счетной

палаты МО МР «Корткеросский» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Н.Андреева

Заключение составлено в двух экземплярах.

Заключение с приложениями на \_\_\_\_ листах получено:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| должность | подпись | ФИО |

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г.